

ПИЩЕВЫЕ СИСТЕМЫ

Научная статья

УДК 681.2

Изменения пищевого законодательства в области выбора и применения работниками средств индивидуальной защиты

Елена Велориевна Глебова

Дальневосточный государственный технический рыбохозяйственный университет, Владивосток, Россия, Glebova.ev@dgtru.ru, <http://orcid.org/0000-0003-4366-3819>

Аннотация. Сегодня пищевое законодательство претерпевает серьезные изменения, которые касаются не только сферы обеспечения качества и безопасности производимой пищевой продукции, но и анализа производственных рисков на пищевых производствах, а также новых подходов к анализу пищевых производственных рисков. Вышедшие изменения в ряде федеральных законов Российской Федерации, подзаконных актах, нормативной и технической документации ознаменовали начало нового периода к организации на предприятиях пищевой промышленности деятельности по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты.

Ключевые слова: пищевое законодательство, изменения пищевого законодательства, средства индивидуальной защиты, типовые отраслевые нормы, единые типовые нормы

Для цитирования: Глебова Е.В. Изменения пищевого законодательства в области выбора и применения работниками средств индивидуальной защиты // Научные труды Дальрыбвтуза. 2023. Т. 63, № 1. С. 13–19.

FOOD SYSTEMS

Original article

Changes in food legislation in the field of selection and use of personal protective equipment by employees

Elena V. Glebova

Far Eastern State Technical Fisheries University, Vladivostok, Russia, Glebova.ev@dgtru.ru, <http://orcid.org/0000-0003-4366-3819>

Abstract. Today, food legislation is undergoing major changes. The changes concern not only the sphere of ensuring the quality and safety of food products, but also the sphere of safety of food production itself. The published changes in a number of Federal Laws of the Russian Federation, by-laws, regulatory and technical documentation marked the beginning of a new period for the organization of activities at food industry enterprises to provide employees with personal protective equipment.

Keywords: food legislation, changes in food legislation, personal protective equipment, standard industry standards, uniform standard standards

For citation: Glebova E.V. Changes in food legislation in the field of selection and use of personal protective equipment by employees. *Scientific Journal of the Far Eastern State Technical Fisheries University*. 2023; 63(1):13–19. (in Russ.).

За прошедший год в пищевом законодательстве произошло много изменений, касающихся предприятий, производящих пищевую продукцию: появились новые подходы к охране труда и к анализу производственных рисков на пищевых производствах, а также новые подходы к анализу пищевых производственных рисков. Озвученные изменения обусловлены изменениями Трудового кодекса Российской Федерации (далее ТК РФ), появлением новых федеральных законов Российской Федерации, подзаконных актов и нормативных документов. В табл. 1 представлены претерпевшие изменения основные документы, формирующие пищевое законодательство в области управления производственными рисками с уточнением сроков их введения в действие или отмены.

Таблица 1

Документы, формирующие пищевое законодательство в области управления производственными рисками

Table 1

Documents forming food legislation in the field of industrial risk management

№ п/п	Название документа	Примечание
1	2	3
1	Федеральный закон от 02.07.2021 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»	Вступил в действие с 1 марта 2022 г.
2	Приказ № 290н «Об утверждении межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты»	Приказ 1 сентября 2023 г. утратит силу, и появится другой приказ с другими типовыми нормами
3	Приказ Минтруда РФ от 29.10.2021 г. № 771н «Примерный перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровня»	Вступил в действие с 1 марта 2022 г.
4	Приказ Минтруда РФ от 29.10.2021 г. № 772н «Об утверждении основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем»	Вступил в действие с 1 января 2023 г.
5	Приказ 29.10.2021 г. 773н «Об утверждении форм (способов) информирования работников об их трудовых правах, включая право на безопасные условия и охрану труда»	Вступил в действие с 1 марта 2022 г.
6	Приказ 29.10.2021 г. № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда»	Вступил в действие с 1 марта 2022 г.
7	Приказ 28.12.2021 г. № 926 «Об утверждении рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков»	Вступил в действие с 1 марта 2022 г.
8	Приказ Минтруда от 29 октября 2021 г. № 766н «Об утверждении Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами»	Вступает в силу 1 сентября 2023 г.

Окончание табл. 1

1	2	3
9	Приказ Минтруда РФ от 29 октября 2021 г. № 767н «Об утверждении единых типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств»	Вступает в силу 1 сентября 2023 г.
10	ГОСТ Р 70231-2022 «Гигиена пищевой продукции. Одежда для работников производства пищевой продукции и общественного питания»	Вступает в силу 1 сентября 2023 г.
11	№ 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»	Изменения от 4 октября 2022 г.

Из названий документов, представленных в табл. 1, очевидно, что основной направленностью пищевого законодательства в области управления производственными рисками является разработка и использование профилактических мер по предупреждению и недопущению возникновения подобных рисков, что требует от работодателя принятия мер по недопущению профессиональных опасностей на предприятиях, используя средства индивидуальной защиты (далее СИЗ).

Кроме документов, представленных в табл. 1, необходимо назвать еще несколько документов, не претерпевших серьезных изменений, но использование которых обязательно при идентификации, управлении и недопущении производственных рисков: ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», ОСТ 10286-2001 «Санитарная одежда для работников АПК. Нормы обеспечения. Правила применения и эксплуатации», ГОСТ Р 54762-2011/ISO/TS 22002-1:2009 «Программы предварительных требований по безопасности пищевой продукции. Часть 1. Производство пищевой продукции», Р 2.2.1766-03.2.2 «Гигиена труда. Руководство по оценке профессионального риска для здоровья работников. Организационно-методические основы, принципы и критерии оценки. Руководство».

Для изучения новых требований пищевого законодательства к выбору и применению работниками пищевых производств СИЗ рассмотрим, что вкладывается в это понятие основными документами в области пищевой безопасности.

ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» дает следующее определение СИЗ – это носимое на человеке средство индивидуального пользования для предотвращения или уменьшения воздействия на человека вредных и (или) опасных факторов, а также для защиты от загрязнения [1].

Если мы возьмем определение «санитарная одежда», предложенное ОСТ 10286-2001 «Санитарная одежда для работников АПК. Нормы обеспечения. Правила применения и эксплуатации», то под санитарной одеждой понимается вид специальной защитной одежды, предназначенный для предотвращения или уменьшения влияния на работников вредных биологических факторов (микроорганизмов), общих производственных загрязнений, а также обеспечения санитарно-гигиенических мероприятий производственного процесса [2]. Важным в данном определении является то, что санитарная одежда минимизирует риски именно биологического характера, а значит, исходя из данного определения, можно сделать вывод, что санитарная одежда относится к СИЗ, но все же санитарная одежда выполняет функцию защиты продукта от биологических факторов, и она не является специальной.

Новый ГОСТ Р 70231-2022 «Гигиена пищевой продукции. Одежда для работников производства пищевой продукции и общественного питания» (см. табл. 1) дает определение одежды для работников – одежда, изготовленная для ношения на рабочем месте, требуемые характеристики которой определяются ее применением, выполняемой работой на рабочем месте и требованиями к хранению для ее повторного использования [3], далее по тексту есть уточнение, что в зависимости от условий труда на рабочем месте работнику могут потребоваться специальные СИЗ (например, непроницаемые фартуки, утепленная одежда или перчатки с различными свойствами и т.д.).

Анализируя вышеприведенные определения, мы видим как минимум три понятия в изучаемой области, это «санитарная одежда», «одежда для работников» и «средства индивидуальной защиты», при этом идентичность двух первых определений очевидна, так как санитарная одежда и одежда для работников пищевых предприятий несет защитные функции по микробиологическим параметрам для защиты продукта от биологических рисков, в то время как одежда специальная направлена на минимизацию профессиональных или производственных рисков. Также следует отметить, что санитарная одежда и одежда для работников может быть отнесена к СИЗ, но не все ее функции соответствуют требованиям, предъявляемым к СИЗ.

Перечень того, что именно относится к одежде работников пищевой промышленности, указано в пункте 4.1.6. ГОСТ Р 70231-2022 «Гигиена пищевой продукции. Одежда для работников производства пищевой продукции и общественного питания»: это одежда, покрывающая торс, руки и ноги; головные уборы; специальные защитные элементы (средства защиты бороды, носа, рта), обувь, фартуки и т.д. Однако в ряде случаев в зависимости от специфики производства на рабочем месте помимо санитарной одежды (одежды для работников) могут понадобиться СИЗ.

Анализ данных, представленных в табл. 1, также позволил выявить, что основные изменения в пищевом законодательстве в области управления производственными рисками коснулись именно СИЗ.

Так, в ТК РФ, раздел 10 «Охрана труда», глава 33 «Общие положения», статья 209 «Основные понятия», закреплено определение СИЗ как средства, используемого для предотвращения или уменьшения воздействия на работника вредных и (или) опасных производственных факторов, особых температурных условий, а также для защиты от загрязнения [4]. Данное определение полностью повторяет определение, данное СИЗ в ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты».

Вступление в действие в марте 2022 г. ФЗ № 311 «О внесении изменений в ТК РФ» (см. табл. 1) изменило принципы и подходы к охране труда на пищевых предприятиях, подход к выбору СИЗ и их применению. Анализ изменений ТК РФ, связанных с выбором и применением СИЗ на пищевых предприятиях, представлен в табл. 2.

Таблица 2

**Анализ изменений ТК РФ, связанных с выбором и применением СИЗ
на пищевых предприятиях**

Table 2

**Analysis of changes in the TK of the Russian Federation related to the choice
and use of CIZ in food enterprises**

№ п/п	Структурный элемент ТК РФ	Основные изменения/разъяснения
1	2	3
1	Статья 209, пункт 1 «Основные принципы обеспечения безопасности труда»	Указано два принципа, которые сейчас закреплены в ТК РФ: - предупреждение и профилактика опасностей; - минимизация повреждения здоровья работников. Значит, работодатель должен принять все меры для того, чтобы не допустить или снизить риски профессиональных заболеваний или какого-то негативного воздействия на сотрудников, работодатель должен систематически реализовывать мероприятия по улучшению условий труда, включая снижения уровней профессиональных рисков, т.е. сейчас все действия работодателя должны быть направлены на то, чтобы не допустить рисков на производстве

Продолжение табл. 2

1	2	3
2	Раздел 10 «Охрана труда», глава 33 «Общие положения», статья 209 «Основные понятия»	<p>В ТК РФ появились новые термины, занесенные в ТК РФ на законодательном уровне:</p> <ul style="list-style-type: none"> - опасность – потенциальный источник нанесения вреда, представляющий угрозу жизни и (или) здоровью работника в процессе трудовой деятельности; - профессиональный риск – вероятность причинения вреда жизни и (или) здоровью работника в результате воздействия на него вредного и (или) опасного производственного фактора при выполнении им своей трудовой функции с учетом возможной тяжести повреждения здоровья; - управление профессиональными рисками – комплекс взаимосвязанных мероприятий и процедур, являющихся элементами системы управления охраной труда (далее СУОТ) и включающих в себя выявление опасностей, оценку профессиональных рисков и применение мер по снижению уровней профессиональных рисков и недопущению повышения их уровней, мониторинг и пересмотр выявленных профессиональных рисков
3	Глава 35 «Права и обязанности работодателя и работника в области охраны труда», статья 214 «Обязанности работодателя в области охраны труда»	<p>ТК РФ говорит о том, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> - работодатель обязан обеспечить создание и функционирование СУОТ, все мероприятия должны быть проанализированы, должны быть созданы нормы средств индивидуальной защиты, должны быть выполнены определенные условия для соблюдения безопасного процесса труда – это и есть система (Приказ 776н «Об утверждении примерного положения о СОУТ. Приложение 1 «Примерный перечень опасностей и управления ими»); - выявление опасностей и профессиональных рисков должно происходить систематически, также систематическим должен быть их регулярный анализ и оценка; - работники не допускаются к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения по охране труда, в том числе обучения по использованию (применению) СИЗ, работодатель должен обязательно провести обучение своих сотрудников по использованию СИЗ; - работодатель должен обязательно информировать работников о существующих профессиональных рисках и их уровнях, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, имеющихся на рабочих местах, о предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты; - работодатель в целях контроля за безопасностью производства имеет право использовать дистанционное видео, аудио или иную фиксацию процессов производства. Вести электронный документооборот в области охраны труда; - работодатель может предоставлять дистанционный доступ к наблюдению за безопасным производством работ федеральному органу исполнительной власти
4	Статья 215 «Обязанности работника в области охраны труда»	<p>Работник обязан:</p> <ul style="list-style-type: none"> - использовать и правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты; - проходить в установленном порядке обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты

Окончание табл. 2

1	2	3
5	Статья 216 «Права работника в области охраны труда»	Права: - получение достоверной информации от работодателя о мерах по защите от воздействия вредных и/или опасных производственных факторов
6	Статья 221 «Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты»	Указывается, что работодатель обязан разработать нормы бесплатной выдачи СИЗ и смывающих средств. Эти нормы работодатель обязан разработать на основании единых типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств в соответствии с Приказом 767н (см. табл. 1), с учетом результатов специальной оценки условий труда (в соответствии с 426-ФЗ), результатов оценки профессиональных рисков (Приказ № 926, см. табл. 1)

Анализируя изменения, внесенные в ТК РФ и представленные в табл. 2, мы видим реализацию риск-ориентированного подхода, заключающегося в том, что сейчас работодатель имеет право самостоятельно с учетом специфики производства, в зависимости от особенностей технологического процесса разработать нормы выдачи СИЗ для своего предприятия, не опираясь на стандарты, регламентирующие применение СИЗ для определенных профессий, ранее работодатель был обязан закупить требуемые СИЗ, и не было никакого законодательного основания обеспечить работников дополнительными СИЗ при необходимости с учетом специфики предприятия.

Внедрить разрабатываемые на предприятии нормы бесплатной выдачи СИЗ и смывающих средств работодатель должен до 31 декабря 2024 г., т.е. с 1 января 2025 г. предприятия уже должны работать по нормам бесплатной выдачи СИЗ и смывающих сред, которые будут разработаны индивидуально для предприятия.

Обобщая все вышесказанное, следует отметить, что изменения, произошедшие в пищевом законодательстве в области анализа производственных рисков на пищевых предприятиях, требуют от руководства предприятиями четких шагов по планированию действий в данной области с целью недопущения нарушений требований законодательства Российской Федерации. Так, на сегодняшний день еще действуют типовые отраслевые нормы в соответствии с Приказом 290н «Межотраслевые правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими СИЗ» (см. табл. 1), по окончании срока действия данного приказа начнется переходный период, который продлится до 13 декабря 2024 г.

В указанный период будут действовать типовые отраслевые нормы и единые типовые нормы (далее ЕТН) и правила, соответствующие Приказу 766н (см. табл. 1), а с 1 января 2025 г. у нас будут действовать только ЕТН и правила, на основании которых руководство предприятия должно установить нормы бесплатной выдачи СИЗ и смывающих средств работникам с учетом результатов специальной оценки условий труда, результатов оценки профессиональных рисков, мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного представительного органа работников (при наличии такого представительного органа). А также работодатель за счет своих средств обязан в соответствии с установленными нормами обеспечивать своевременную выдачу СИЗ, их хранение, а также стирку, химическую чистку, сушку, ремонт и замену СИЗ [4].

Список источников

1. ТР ТС 019/2011. О безопасности средств индивидуальной защиты. URL: <https://www.novotest.ru/tr-ts/019-2011/tr-ts-019-2011.pdf> (дата обращения: 08.02.2023). Текст: электронный.

2. ОСТ 10286-2001. Санитарная одежда для работников АПК. Нормы обеспечения. Правила применения и эксплуатации. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200044304> (дата обращения: 08.02.2023). Текст: электронный.

3. ОСТ Р 70231-2022. Гигиена пищевой продукции. Одежда для работников производства пищевой продукции и общественного питания». URL: <https://files.stroyinf.ru/Data/785/78508.pdf> (дата обращения: 08.02.2023). Текст: электронный.

4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683 (дата обращения: 08.02.2023). Текст: электронный.

References

1. TR CU 019/2011. On the safety of personal protective equipment. URL: <https://www.novotest.ru/tr-ts/019-2011/tr-ts-019-2011.pdf> (date of access: 08.02.2023). Text: electronic.

2. OST 10286-2001. Sanitary clothing for agricultural workers. Security standards. Rules of application and operation. URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200044304> (date of access: 08.02.2023). Text: electronic.

3. GOST R 70231-2022. Hygiene of food products. Clothing for food production and catering workers. URL: <https://files.stroyinf.ru/Data/785/78508.pdf> (date of access: 08.02.2023). Text: electronic.

4. The Labor Code of the Russian Federation No. 197-FZ of 30.12.2001 (as amended on 19.12.2022) (with amendments and additions, intro. effective from 11.01.2023). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683 (date of access: 08.02.2023). Text: electronic.

Информация об авторе

Е.В. Глебова – кандидат технических наук, доцент, доцент кафедры управления техническими системами, SPIN-код: 9540-4656, AuthorID: 740901.

Information about the author

E.V. Glebova – PhD in Engineering Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Technical Systems Management, SPIN-code: 9540-4656, AuthorID: 740901.

Статья поступила в редакцию 08.02.2023, одобрена после рецензирования 09.02.2023, принята к публикации 21.03. 2023.

The article was submitted 08.02.2023, approved after reviewing 09.02.2023, accepted for publication 21.03.2023.